

परमेश्वरन अय्यर

Parameswaran Iyer



सचिव

भारत सरकार

पेयजल एवं स्वच्छता मंत्रालय

Secretary

Government of India

Ministry of Drinking Water &  
Sanitation

Pt. Deendayal Antodaya Bhawan,

Lodhi Road, New Delhi 110003

Tel: 24361011, 24362715,

e-Mail: [param.iyer@gov.in](mailto:param.iyer@gov.in)

D.O. 2/2/S(DWS)/2016  
3<sup>rd</sup> October 2016

Dear

As you are aware, the Government of India has attached a very high priority on improving the cleanliness levels in all aspects of our life in the entire country. The country just completed the observation of 'Swachhata Week' from 25<sup>th</sup> September, 2016 to 2<sup>nd</sup> October, 2016 during which a national event was organized on 30<sup>th</sup> September, 2016 which was inaugurated by the Hon'ble Prime Minister and attended by the several Chief Ministers and Ministers in-charge of Sanitation from almost all the States to rededicate our commitment towards achieving an open defecation free and a clean country by 2<sup>nd</sup> October, 2019.

2. One of the most important ways in which we can make Swachhata a peoples' movement is by involving all the Stake-holders in the process. Various Ministries of the Government of India are required to specifically carry out Swachhata related campaigns and activities during fortnights allocated to them. While Swachhata is an yearlong activity for the Ministry of Drinking Water and Sanitation, we also have to carry out special campaign focusing on a few aspects of sanitation during the fortnight allocated to us i.e., from 1<sup>st</sup> October, 2016 to 15<sup>th</sup> October, 2016.

3. The Ministry of Drinking Water and Sanitation has recently devised a method by which the residents of the village along with elected representatives of Gram Panchayats rate themselves on a uniform score of cleanliness. The States have also been advised to ensure that all the villages carry out this activity at the earliest and upload their information on the IMIS of the Ministry. The copies of letter dated 8<sup>th</sup>

September, 2016 issued by Ministry of Drinking Water and Sanitation are enclosed for ready reference.

4. I request that during the fortnight from 1<sup>st</sup> to 15<sup>th</sup> October, 2016, appropriate instructions may be issued for carrying out special campaign to hold these special Gram Sabhas and upload their information in the IMIS. I would be holding a separate VC in this regard with Principal Secretary / Secretary in-charge of Rural Sanitation on Wednesday the 5<sup>th</sup> October 2016 from 14<sup>00</sup> hrs onwards.

With regards

Yours sincerely,

  
Parameswaran Iyer

Chief Secretary

All States/UTs





S-16012/2/2016-SBM

Government of India

Ministry of Drinking Water and Sanitation

\*\*\*\*\*

4<sup>th</sup> floor, Paryavaran Bhawan  
CGO Complex, Lodi Road,  
New Delhi – 110003.  
Dated the 8<sup>th</sup> September, 2016

To  
Principal Secretary / Secretary  
In-charge of Rural Sanitation  
All States / UTs

**Sub: Village Cleanliness Index and SLWM Index**

Sir/Madam

The matter of measuring cleanliness of villages across the country and ranking them according to their cleanliness levels has been under consideration of Government of India for some time. This is necessary to raise the awareness about cleanliness at all levels and also to instill a sense of competition towards cleanliness amongst the villages, GPs, blocks, Districts and the States.

2. A detailed statistical analysis was made to identify the factors that may be necessary for measuring cleanliness across geographical areas. This analysis was based on fairly large survey involving over 70,000 households in 75 districts of the country. Based on the analysis of the data so obtained and after elaborate discussions with the various experts in the field and consultations with the State Governments held during the workshops in Thiruvananthapuram on 15<sup>th</sup> & 16<sup>th</sup> July, 2016 and in Jaipur on 22<sup>nd</sup> August, 2016, it has been decided to define Cleanliness Index and SLWM Index as follows:

Cleanliness Index (C)

$$C = 0.4x_1 + 0.3x_2 + 0.2x_3 + 0.1x_4 \quad \dots\dots\dots I$$

SLWM Index (S)

$$S = 0.5x_2 + 0.33x_3 + 0.17x_4 \quad \dots\dots\dots II$$

Where;

$x_1$  = % of households having access (and using) to safe toilets.

$x_2$  = % of houses having no litter outside their premises.

$x_3$  = % of public places having no litter.

$x_4$  = % of houses having no waste water stagnating around them.

It may be noted that 'C' capture overall cleanliness of the village including the extent to which the village households have access to and are using safe toilets and also environmental cleanliness. It may also be noted that 'S' captures Environmental Cleanliness above as evidenced by absence of litter around houses and public places and also absence of stagnant waste water around households. It does not include the factor relating to access and use of safe toilets by households. In fact 'S' has been derived from 'C'.

3. It has now been decided to capture the level of cleanliness of all villages on the MIS. For this purpose, Gram Sabhas have to be held to estimate the various factors as defined above, that go into the composition of the Cleanliness Index and SLWM Index. In respect of areas that do not have Panchayati Raj Institutions, State Governments may decide on an appropriate body consisting of residents of the village, who would determine the aforementioned factors in a transparent manner.

4. It is also clarified that in respect of Gram Panchayats that have very large population, it would suffice to have an assembly of not less than twenty residents of the village with at least one elected Member representing that village in the Panchayati Raj Institutions for holding the abovementioned Gram Sabha.

5. The screen shot of format of MIS Data Entry and Template of Minutes of Gramsabha meeting are enclosed for ready reference. The same can be accessed on the Ministry's website <http://sbm.gov.in/>

6. It is suggested that the templates of minutes may be got translated in the local languages by the State Governments before they are shared with the Gram Panchayats and the villages for their use. Once, villages hold their Gram Sabhas for determining these factors, the minutes of the said meeting can be forwarded to the SBM (G) Implementing Authorities at the GP/block/district level (as determined by the State Governments), who will then upload the information on the MIS. It may be noted that the information to be uploaded also includes a scanned copy of the Minutes of the Gram Sabha. Once the information is uploaded on the MIS, the system will calculate and display the Cleanliness Index and SLWM Index scores as per the formulae indicated in para 2 above.

7. It is clarified that the Gram Sabha would be permitted to update/revise its report on the Cleanliness Indicator Factors whenever (not more than once every month) there is any change in the Status.

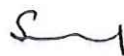
8. It may be noted that same indices will be used during independent verification process by the Government of India for finding out State level estimates of villages that lie above a certain level of SLWM Index for incentivisation the States under the World Bank Assisted Project.

9. The Government of India also proposes to use the same factors to allow members of the public to rate the cleanliness levels of villages 'through' MDWS website and / or a mobile application. This will also provide an independent Citizens' rating about the cleanliness of villages.

10. It is suggested that holding of Gram Sabhas in all the villages and uploading the information on the MIS should be started immediately. It is requested that appropriate instructions may be issued urgently to all concerned so that self-declared estimates on Village Level Cleanliness Index and SLWM Index are available for all the villages by 31<sup>st</sup> December, 2016 on MIS.

Encl.: As above

Yours faithfully,



(Saraswati Prasad)  
Additional Secretary

Copy to: SBM(G) Coordinator, All States / UTs



## Template of Minutes of Gramsabha

Minutes of the Meeting of the Gram Sabha to assess the cleanliness standards of Village....., Gram Panchayat....., Block..... District..... held on .....

According to our observations, knowledge and belief, we unanimously state that :

- 1) Percentage of Household having access (and using) to safe toilets is [.....]
- 2) Percentage of Household having no litter outside their premises is [.....]
- 3) Percentage of Household having no waste water stagnating around them is [.....]
- 4) Percentage of public places having no litter is [.....]

Names and Signatures of PRI representatives and other residents of the village, who were present at the Gram Sabha Meeting.

Sl. No.	Name of PRI representative(s) and other Members (Including mobile numbers)	Signature

### **Guidance for holding of Gram Sabha Meetings**

- i) At least 1 PRI Member representing the village and 20 other residents of the village should to be present at the Meeting of the Gram Sabha.
- ii) Safe toilets would mean -a toilet with safe technology which is defined as follows:

*“Safe technology option means no contamination of surface soil, ground water or surface water; excreta inaccessible to flies or animals; no handling of fresh excreta; and freedom from odour and unsightly condition”.*

- iii) Litter would mean - solid waste including animal excreta. It will not include properly stored garbage in covered bins for disposal. It would also not include properly collected cattle dung within the premises of the house for agricultural and other uses.
- iv) Waste water would mean - grey and black water generated by households. It would not include accumulated rain water.
- v) Public places would include - hospitals, schools, Panchayat bhawans, community halls, places of worships, markets, etc. All public places in the village should be inspected to estimate percentage of public places with no litter. The area both within the public places as well as 25ft from its perimeter shall be inspected to determine whether there is any litter in the public place.
- vi) The area included within 10 ft. of the perimeter of the house shall be inspected to determine whether there is any litter outside the premises of the households.



Data Entry Management Menu >> [C 15] Entry of Village Index

[C 16] Entry of Village Index

State Name: JHARKHAND District Name: BOXPARO

Block Name: BERNMO Pandayat Name: ARMO

Reporting Year: 2016 Month in which Gramsabha meeting held: September

Sr No	Village Name	Percentage of HH having access and using to safe toilets	Percentage of HH having no litter outside their premises	Percentage of HH having no waste water splashing around them	Percentage of public places having no litter	Upload Scan copy of the Minutes of Gramsabha Meeting	Date of Gramsabha meeting	Check To Update Data
1	ARNMO	0	0	0	0	Choose file No. of scan		<input type="checkbox"/>
2	GANDNE	0	0	0	0	Choose file No. of scan		<input type="checkbox"/>
3	LEHUBAD	0	0	0	0	Choose file No. of scan		<input type="checkbox"/>

Note :- Percentage should be an integer between 0 to 100.

Submit  
 Back to Menu



सत्यमेव जयते

सं. एस-16012/02/2016-एसबीएम

भारत सरकार

पेयजल एवं स्वच्छता मंत्रालय

\*\*\*\*\*

चौथा तल, पर्यावरण भवन,  
सीजीओ कॉम्प्लैक्स, लोदी रोड,  
नई दिल्ली-110003, दिनांक 08 सितम्बर, 2016

सेवा में,

प्रधान सचिव/सचिव,  
प्रभारी, ग्रामीण स्वच्छता  
सभी राज्य/संघ राज्य क्षेत्र

विषय :- ग्रामीण स्वच्छता सूचकांक और एसएलडब्ल्यूएम सूचकांक

महोदय/महोदया,

देश भर में गांवों की स्वच्छता को मापने और उनकी सफाई के स्तरों के अनुसार उनकी रैंकिंग करने का मामला भारत सरकार के पास कुछ समय से विचाराधीन रहा है। सभी स्तरों पर सफाई के बारे में जागरूकता बढ़ाना और गांवों, जीपी, ब्लॉक, जिलों और राज्यों के बीच सफाई की दिशा में प्रतिस्पर्धा की भावना जगाना भी आवश्यक है।

2. भौगोलिक क्षेत्रों में सफाई को मापने हेतु आवश्यक कारकों की पहचान करने के लिए एक विस्तृत सांख्यिकी विश्लेषण किया गया। यह विश्लेषण देश के 75 जिलों में 70,000 से अधिक परिवारों के व्यापक सर्वेक्षण पर आधारित था। इस प्रकार प्राप्त आंकड़ों के विश्लेषण के आधार पर और तिरुवनन्तपुरम में 15 जुलाई और 16 जुलाई, 2016 को तथा जयपुर में 22 अगस्त, 2016 को आयोजित कार्यशालाओं के दौरान फील्ड के विभिन्न विशेषज्ञों से विस्तृत विचार विमर्श और राज्य सरकारों से परामर्श के बाद स्वच्छता सूचकांक और एसएलडब्ल्यूएम (ठोस एवम तरल अपशिष्ट पदार्थ प्रबंधन) सूचकांक को निम्नवत परिभाषित करने का निर्णय लिया गया है:-

स्वच्छता सूचकांक (C)

$$C = 0.4x_1 + 0.3x_2 + 0.2x_3 + 0.1x_4 \quad \dots\dots\dots I$$

एसएलडब्ल्यूएम सूचकांक (S)

$$S = 0.5x_2 + 0.33x_3 + 0.17x_4 \quad \dots\dots\dots II$$



जहाँ ;

x<sub>1</sub> = सुरक्षित शौचालयों तक पहुँच वाले (और उपयोग करने वाले) परिवारों की प्रतिशतता

x<sub>2</sub> = उन घरों की प्रतिशतता जिनके परिसर के बाहर कोई कूड़ा नहीं है

x<sub>3</sub> = कूड़ा मुक्त सार्वजनिक स्थानों की प्रतिशतता

x<sub>4</sub> = उन घरों की प्रतिशतता जिनके घर के चारों ओर अपशिष्ट जल का जमाव नहीं है।

यह नोट किया जाए कि "C" इस बात को निरूपित करता है कि गांव में समग्र सफाई कितनी है और किस हद तक गांव के परिवारों की पहुँच सुरक्षित शौचालयों तक है और वे इसका उपयोग कर रहे हैं तथा पर्यावरणीय सफाई कितनी है। यह भी नोट किया जाए कि "S" पर्यावरणीय सफाई को निरूपित करता है जिसका साक्ष्य है घरों और सार्वजनिक स्थानों के चारों ओर कचड़े की अनुपस्थिति और घरों के चारों ओर ठहरे हुए अपशिष्ट जल की अनुपस्थिति। इसमें परिवारों की सुरक्षित शौचालयों तक पहुँच और उनके द्वारा इसका इस्तेमाल किया जाने से संबंधित कारक शामिल नहीं हैं। वास्तव में "S" को "C" से प्राप्त किया गया है।

3. अब सभी गांवों की सफाई का स्तर एमआईएस पर डालने का निर्णय लिया गया है। इस प्रयोजन से, उन विभिन्न कारकों का आकलन करने के लिए ग्राम सभाओं का आयोजन किया जाना है जिनसे स्वच्छता सूचकांक और एसएलडब्ल्यूएम सूचकांक बनता है। उन क्षेत्रों के संबंध में जहां पंचायती राज संस्थाएं नहीं हैं, राज्य सरकार ग्रामवासियों के एक उपयुक्त निकाय पर निर्णय ले सकती है जो उपर्युक्त कारकों का निर्धारण एक पारदर्शी तरीके से करेगा।

4. यह भी स्पष्ट किया जाता है कि बड़ी आबादी वाले ग्राम पंचायतों के संबंध में उपर्युक्त ग्राम सभा आयोजित करने के लिए गांव के 20 लोगों की एक सभा पर्याप्त होगी जिसका एक सदस्य पंचायती राज संस्थाओं का एक निर्वाचित सदस्य होगा।

5. एमआईएस डाटा प्रविष्टि का स्क्रीन शॉट और ग्राम सभा बैठक के कार्यवृत्त का टेम्पलेट रेडी रेफ्रेंस के लिए संलग्न है। इसे मंत्रालय की वेबसाइट पर भी देखा जा सकता है।

6. यह सुझाव दिया जाता है कि कार्यवृत्त के टेम्पलेट को ग्राम पंचायतों और गांवों के उपयोग के लिए उनके साथ साझा करने से पूर्व राज्य सरकारों द्वारा स्थानीय भाषाओं में अनुवाद कराया जाए। जैसे ही इन कारकों के निर्धारण के लिए गांव अपनी ग्राम सभा आयोजित करता है, उक्त बैठक का कार्यवृत्त जीपी/ब्लॉक/जिला स्तर (राज्य सरकार द्वारा यथा निर्धारित) पर एसबीएम (जी) कार्यान्वयन प्राधिकारियों को अग्रेषित किया जाना चाहिए जो इस जानकारी को एमआईएस पर अपलोड कर देंगे। यह नोट किया जाए कि अपलोड की जाने वाली जानकारी में ग्राम सभा के कार्यवृत्त की एक स्कैन प्रति भी शामिल होगी।

7. यह स्पष्ट किया जाता है कि स्थिति में जब कभी परिवर्तन होगा, ग्राम सभा को सफाई संकेतक कारकों पर अपनी रिपोर्ट अद्यतन/संशोधित (प्रत्येक माह अधिकतम एक बार) करने की अनुमति होगी।
8. यह नोट किया जाए कि विश्व बैंक सहायता प्राप्त परियोजना के अंतर्गत राज्यों को प्रोत्साहन देने के लिए एसएलडब्ल्यूएम सूचकांक के एक निश्चित स्तर से ऊपर के गांवों के राज्य स्तरीय आकलनों का पता लगाने के लिए भारत सरकार द्वारा स्वतंत्र सत्यापन प्रक्रिया के दौरान इन्हीं सूचकांकों का प्रयोग किया जाएगा।
9. भारत सरकार की वेबसाइट और/अथवा एक मोबाइल एप्लीकेशन के जरिए गांवों की स्वच्छता स्तरों की जन साधारण द्वारा रेटिंग के लिए इन्हीं कारकों का प्रयोग करेगी। इससे गांवों की सफाई के बारे में स्वतंत्र नागरिक रेटिंग भी उपलब्ध होगा।
10. सुझाव दिया जाता है कि सभी गांवों में ग्राम सभाओं का आयोजन और जानकारी को एमआईएस पर अपलोड करने का काम शीघ्र आरंभ कर दिया जाना चाहिए। अनुरोध किया जाता है कि सभी संबंधित को उपयुक्त अनुदेश तुरंत जारी किए जाएं ताकि सभी गांवों के लिए ग्राम स्तरीय स्वच्छता सूचकांक और एसएलडब्ल्यूएम सूचकांक पर स्व-घोषित आकलन एमआईएस पर 31 दिसम्बर, 2016 तक उपलब्ध हो सकें।

अनुलग्नक:- यथोपरि

आपका  
हरस्वती प्रसाद  
(सरस्वती प्रसाद)  
अपर सचिव

प्रतिलिपि:-

समन्वयक, स्वच्छ भारत मिशन (ग्रामीण), सभी  
राज्य/संघ राज्य क्षेत्र.



### ग्राम सभा के कार्यवृत्त का टेम्प्लेट

ग्राम.....ग्राम पंचायत.....ब्लॉक.....जिला  
.....की सफाई मानकों का मूल्यांकन करने के लिए को आयोजित ग्राम सभा की बैठक का कार्यवृत्त हमारे अवलोकन,जानकारी और विश्वास के अनुसार, हम एक मत से घोषणा करते हैं कि

1. सुरक्षित शौचालयों तक पहुँच (एवं इनका उपयोग करने वाले) वाले परिवारों की प्रतिशतता (.....) है।
2. उन घरों की प्रतिशतता जिनके परिसर के चारों ओर कूड़ा नहीं है (.....) है।
3. उन घरों की प्रतिशतता जिनके चारों ओर ठहरा हुआ अपशिष्ट जल नहीं है (.....) है।
4. कूड़ा मुक्त सार्वजनिक स्थानों की प्रतिशतता (.....) है।

ग्राम सभा बैठक में पीआरआई प्रतिनिधियों और गांव के अन्य निवासियों के नाम और हस्ताक्षर:

क्र.सं.	पीआरआई प्रतिनिधियों और अन्य सदस्यों के नाम (मोबाइल नम्बर के साथ)	हस्ताक्षर

#### ग्राम सभा बैठक आयोजित करने के लिए मार्गदर्शन

- i) ग्राम सभा की बैठक में गांव का प्रतिनिधित्व करने वाले कम से कम 1 पीआरआई सदस्य और गांव के 20 अन्य निवासी को उपस्थित होना चाहिए।
- ii) सुरक्षित शौचालय का अर्थ है सुरक्षित तकनीक वाला शौचालय जिसे निम्नवत परिभाषित किया गया है:  
'सुरक्षित तकनीक विकल्प का अर्थ है सतही मिट्टी, भूजल अथवा सतही जल का संदूषण न हो; मल तक भविष्यों अथवा पशुओं की पहुँच न हो; नवीन मल की हैंडलिंग न हो, और दुर्गंध एवं भद्दी स्थिति से मुक्ति।'
- iii) कूड़ा का अर्थ है- पशु मल सहित ठोस अपशिष्ट। इसमें निपटान हेतु ढके हुए कूड़ेदान में भण्डारित कचरा शामिल नहीं होगा। इसमें कृषि एवं अन्य उपयोग हेतु घर के परिसर के अंदर समुचित रूप से संग्रहित पशु का गोबर भी शामिल नहीं होगा।



- iv) अपशिष्ट जल का अर्थ होगा-घरों से निकलने वाला भूरा (सलेज- वर्तन एवं कपड़े धोने से दूषित होने वाला जल) एवं काला पानी (सीवेज वाटर)। इसमें संचित वर्षा जल शामिल नहीं होगा।
- v) सार्वजनिक स्थानों में शामिल होगा- अस्पताल, स्कूल, पंचायत भवन, समुदाय केंद्र, पूजा स्थल, बाजार आदि। कूड़ा रहित सार्वजनिक स्थानों की प्रतिशतता का आकलन करने के लिए गांव के सभी सार्वजनिक स्थानों का निरीक्षण किया जाना चाहिए। सार्वजनिक स्थानों के अंदर का क्षेत्र और इसकी परिमिति से 25 फीट तक का निरीक्षण किया जाएगा ताकि यह पता लगाया जा सके कि क्या सार्वजनिक स्थान में कोई कूड़ा है।
- vi) घर की परिमिति से 10 फीट के अंदर के क्षेत्र का निरीक्षण किया जाएगा ताकि यह पता लगाया जा सके कि क्या घरों के परिसरों के बाहर कोई कूड़ा है।



Data Entry Management Menu >> [C : S] Entry of Village Index

[C 16] Entry of Village Index

State Name  District Name

Block Name  Panchayat Name

Reporting Year  Month in which Gramsabha meeting held

Sr No	Village Name	Percentage of HH having access (and using) to safe toilet	Percentage of HH having no litter outside their premises	Percentage of HH having no waste water stagnating around them	Percentage of public places having no litter	Upload Scan copy of the Minutes of Gramsabha Meeting	Date of Gramsabha meeting	Check To Update Data
1	ARMO	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="Choose file"/> No f...:eser	<input type="text" value=""/>	<input type="checkbox"/>
2	GANDKE	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="Choose file"/> No f...:eser	<input type="text" value=""/>	<input type="checkbox"/>
3	LUNUSAD	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="0"/>	<input type="text" value="Choose file"/> No f...:eser	<input type="text" value=""/>	<input type="checkbox"/>

Note :- Percentage should be an integer between 0 to 100.